

**UCHWAŁA NR XXXII/110/2012  
RADY MIASTA SKARŻYSKA-KAMIENNEJ**

z dnia 20 grudnia 2012 r.

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /j.t. Dz.U. Nr 142 poz. 1591 z 2001r., z późn. zm./ art. 4<sup>1</sup> ust. 1-2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi /j.t. Dz.U. 2007r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm/ oraz art. 10 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz.U. 2005r. Nr 179 poz. 1485 z późn. zm./ Rada Miasta Skarżyska –Kamiennej uchwała co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013 stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Skarżysko – Kamiennej.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2013r.

Przewodniczący Rady Miasta

**Andrzej Dąbrowski**

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI  
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII  
dla miasta SKARŻYSKA-KAMIENNEJ na rok 2013**

**Rozdział I  
Wprowadzenie**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Skarżyska – Kamiennej na rok 2013 określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu, narkotyków oraz stosowania przemocy w rodzinie.

Program przedstawia zadania własne gminy wynikające z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z treścią tej ustawy zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymywania się od spożywania alkoholu; działalność wychowawczą i informacyjną; ograniczanie dostępności do alkoholu; leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu.

Gminny Program zawiera równocześnie zadania własne gminy w obszarze profilaktyki narkomanii zapisane w ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Dokumentem – który oprócz ustawy – stanowi prawną podstawę podejmowanych działań, jest gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, wchodzący w skład strategii rozwiązywania problemów społecznych, corocznie uchwalany przez Radę Miasta Skarżyska-Kamiennej.

**Rozdział II  
Cele programu**

**1. Cel strategiczny**

Ograniczenie w mieście Skarżysku-Kamiennej nadużywania alkoholu, narkotyków oraz stosowania przemocy w rodzinie.

**2. Cele szczegółowe**

- A. Wzmocnienie zasad sprzeciwiających się picciu i nadużywaniu alkoholu przez dorastających, jakie obowiązują w rodzinach, szkołach i społeczności lokalnej.
- B. Ograniczenie liczby nastolatków okazjonalnie pijących alkohol, poprzez:
  - a) Poprawę klimatu szkoły, a w tym: relacji między uczniami a nauczycielami,
  - b) Opóźnienie wieku inicjacji picia alkoholu przez dzieci i młodzież,
  - c) Wzrost liczby sprzedawców regularnie kontrolujących wiek osób kupujących alkohol.
- C. Zwiększenie dostępności i efektywności działań profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii oraz przemocy w rodzinie.
- D. Zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem alkoholizmowi, narkomanii oraz przemocy w rodzinie.
- E. Integracja środowisk i działań na rzecz budowania lokalnego systemu przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii oraz przemocy w rodzinie dla miasta Skarżyska-Kamiennej.

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jednym z ważniejszych zadań realizowanych przez miasto Skarżysko-Kamienna w tej dziedzinie jest „prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej i informacyjnej, w szczególności dla

młodzieży”. W nowoczesnych programach wiedza o środkach uzależniających i o uzależnieniach to zaledwie 10-15% całego programu. Główny nacisk kładzie się natomiast na uczenie się takich umiejętności życiowych, które pozwolą zmniejszyć ryzyko wejścia na drogę uzależnienia.

<b>Dostępność napojów alkoholowych:</b>				
	<b>2008</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b> (wg stanu na 30.06.2012)
ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych:				
ogółem:	<b>164</b>	<b>155</b>	<b>155</b>	<b>149</b>
w tym:				
do spożycia poza miejscem sprzedaży wg zawartości alkoholu:				
• do 4,5%	<b>115</b>	<b>106</b>	<b>104</b>	<b>103</b>
• od 4,5% do 18%	<b>93</b>	<b>92</b>	<b>91</b>	<b>89</b>
• powyżej 18%	<b>73</b>	<b>84</b>	<b>84</b>	<b>84</b>
do spożycia w miejscu sprzedaży wg zawartości alkoholu:				
• do 4,5%	<b>49</b>	<b>49</b>	<b>51</b>	<b>46</b>
• od 4,5% do 18%	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>23</b>	<b>21</b>
• powyżej 18%	<b>14</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>24</b>

Szacunkowa skala problemów alkoholowych w Skarżysku-Kamiennej:

- liczba osób uzależnionych od alkoholu: 980-1450
- liczba osób dorosłych żyjących w rodzinach alkoholowych (współmałżonkowie, rodzice, rodzeństwo): 1950-2450
- liczba dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholików: 1950-2450
- liczba osób pijących szkodliwie, nie uzależnionych od alkoholu: 2450-3450
- ofiary przemocy w rodzinach z problemem alkoholowym (dzieci i dorośli): 2600-3300

Osoby uzależnione wyrządzające swoim pić poważne szkody społeczne a niechące dobrowolnie poddać się leczeniu odwykowemu mogą być zgłoszone do Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w celu wszczęcia procedury sądowej zobowiązującej do leczenia.

<b>Pomoc materialna Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej</b>	<b>Rok 2007</b>		<b>Rok 2010</b>		<b>Rok 2011</b>	
	<b>liczba rodzin</b>	<b>liczba osób</b>	<b>liczba rodzin</b>	<b>liczba osób</b>	<b>liczba rodzin</b>	<b>liczba osób</b>
Ogółem	2240	5677	1860	4780	1743	3959
Rodziny korzystające ze świadczeń z powodu problemów alkoholowych	400	810	190	244	31	73

Działania konsultacyjno-informacyjne, grupy samopomocowe, rehabilitacja, leczenie.

<b>Formy działania</b>	<b>liczba</b>		
	<b>Rok 2008</b>	<b>Rok 2010</b>	<b>Rok 2011</b>
AA (dla uzależnionych)	5	4	5
Al-Anon (dla współuzależnionych)	2	2	2
Klub Abstynenta	1	1	1
DDA (dorosłe dzieci alkoholików)	1	1	1
Punkty konsultacyjne dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin	2	2	2

Leczenie odwykowe	Liczba		
	2008	2010	2011
Placówki leczenia odwykowego			
Przychodnia terapii uzależnienia od alkoholu i współzależnienia	1	1	1

Hierarchia problemów społecznych wg mieszkańców miasta Skarżyska-Kamiennej.

Które z problemów uważa Pan/i za najważniejsze?		
	Rok 2008	Rok 2011
Zanieczyszczenie środowiska	27%	23%
Bezrobocie	59%	53%
Kryzys rodziny	23%	16%
Wzrost przestępczości	44%	29%
Alkoholizm	41%	48%
AIDS	9%	11%
Zubożenie społeczeństwa	25%	26%
Kryzys norm moralnych	29%	-
Przemoc i agresja na ulicach	-	31%
Narkomania	46%	36%
Problemy osób niepełnosprawnych	16%	-
Problemy mieszkaniowe	9%	5%

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jednym z ważniejszych zadań jest „prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej i informacyjnej, w szczególności dla młodzieży”.

Liczba w roku 2011				
	Placówek	Dzieci	W tym rodzin dysfunkcyjnych	Wychowawców
Świetlice realizujące program socjoterapeutyczny	4	112	98	4
Świetlice realizujące program opiekuńczo-wychowawczy	10	210	120	10

Inne działania profilaktyczne skierowane do dzieci i młodzieży	Ilość dzieci (w 2011r.)
Dzieci korzystające z działań na rzecz dożywiania, uczestniczące w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych	232
Kolonie i obozy z programem zajęć socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym	165
Kolonie i obozy z programem zajęć profilaktycznych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych	246
Programy i przedsięwzięcia profilaktyczne opracowywane i realizowane przez młodzież, skierowywane do grup rówieśniczych (np. kluby dyskusyjne, dyskoteki bezalkoholowe, audycje radiowe itp.)	380
Pozalekcyjne zajęcia sportowe realizowane w 2011 roku w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych	1063

Dlaczego młodzi ludzie piją:

<b>Naciski otoczenia</b>	<b>44%</b>
<b>Chęć poczucia się dorosłym</b>	<b>47%</b>
<b>Chęć zabawienia się</b>	<b>47%</b>
<b>Ucieczka od problemów</b>	<b>28%</b>
<b>Relaks</b>	<b>20%</b>
<b>Ciekawość</b>	<b>23%</b>
<b>Obawa przed odrzuceniem</b>	<b>9%</b>
<b>Chęć wyróżnienia się</b>	<b>17%</b>
<b>Smutek</b>	<b>6%</b>
<b>Nuda</b>	<b>10%</b>

Na podstawie przeprowadzonych w Skarżysku-Kamiennej w roku 2011 badań monitoringowych można wyciągnąć następujące wnioski w obszarze lokalnej diagnozy problemów alkoholowych i innych zagrożeń społecznych:

1. Jak mieszkańcy miasta spostrzegają skalę problemów społecznych:
  - a) Alkoholizm zajmuje drugie miejsce w hierarchii problemów społecznych. Wymienia go 48% badanych. Dodając do tego narkomanię – 36% wskazań, uzyskamy pełny obraz zagrożenia uzależnieniami widziany przez dorosłych mieszkańców Skarżyska-Kamiennej. Młodzież widzi to podobnie: alkoholizm jest na drugim miejscu (55%), a narkomania na trzecim (31%).
  - b) Czterech na dziesięciu ankietowanych uważa, że osoby pijące alkohol w ich okolicy stanowią szczególne zagrożenie dla bezpieczeństwa.
2. Czego mieszkańcy oczekują od swoich przedstawicieli w samorządzie:
  - a) 91% badanych oczekuje na poziomie lokalnym działań służących ograniczeniu skali problemów alkoholowych. W tym kryje się między innymi odpowiedź na pytanie, po co potrzebny jest rzetelny gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
  - b) Zdecydowana większość badanych chce utrzymania a nawet podwyższenia do 21 lat wieku legalnego nabycia napojów alkoholowych. Za tą drugą opcją opowiada się 46% dorosłych i 8% uczniów. Oczywiście związane z tym decyzje podejmowane są na innym szczeblu, jednak powyższe fakty pokazują, że w Skarżysku-Kamiennej **istnieje dobra atmosfera do realizacji lokalnych działań profilaktycznych i terapeutycznych.**
  - c) Większość badanych (60%) uważa, że sprzedawcy napojów alkoholowych powinni odprowadzać do kasy gminy pieniądze na finansowanie zapobiegania alkoholizmowi, nawet jeśli przez to alkohole byłyby nieco droższe.
3. Jak przedstawia się skala problemów alkoholowych w Skarżysku-Kamiennej?

Według danych szacunkowych opartych na wskaźnikach wypracowanych przez PARPA co piąty mieszkaniec gminy uwikłany jest w jakiś sposób (osobiście lub przez członków rodziny) w problem alkoholowy.
4. Jakie jest zagrożenie młodzieży tymi problemami:
  - a) Wśród dzisiejszych 15-16-latków nie pije alkoholu zaledwie 5% uczniów (wśród uczniów II klas szkół ponadgimnazjalnych nie ma abstynentów). Dla porównania, niemal połowa dzisiejszych dorosłych mieszkańców Skarżyska-Kamiennej podaje, że nie znało smaku alkoholu przed 18-tym rokiem życia (lub w ogóle nie pije). Do 15 roku życia po alkohol sięgnęło 26% dorosłych. Potwierdza się więc teza o wzroście zachowań ryzykownych wśród młodzieży. Co gorsza picie młodzieży przestaje być sporadycznym wyskokiem, a staje się obyczajem. 2/3 15-latków piło alkohol w ciągu ostatniego miesiąca. To samo dotyczy 3/4 uczniów szkół ponadgimnazjalnych.
  - b) Najczęściej spożywanym przez młodzież napojem alkoholowym jest piwo. Towarzyszy temu często fałszywe i szkodliwe przekonanie, że alkohol w piwie jest mniej groźny niż w wódce.
  - c) Uczniowie nie tylko piją, ale i upijają się. Pijany już był co siódmy uczeń klasy szóstej, 60% uczniów klasy III gimnazjum i 3/4 uczniów klas II szkół ponadgimnazjalnych.
  - d) 37% uczniów gimnazjum i ponad połowa uczniów II klas szkół ponadgimnazjalnych uczestniczyło w kłótni, sprzeczce lub bójce z powodu alkoholu.
  - e) Niepokojąco wygląda także analiza motywów picia. Wielu młodych ludzi sięga po alkohol już nawet nie po to, aby się zabawić czy rozerwać, lecz traktując picie jako lekarstwo na problemy

i smutki. Skraca to drogę do uzależnienia, nie daje bowiem możliwości realnego zmierzenia się z problemami.

5. W Skarżysku-Kamiennej od wielu lat realizuje się działania w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Są to np. oddziaływania w ramach:
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Osoby uzależnione i wyrządzające swoim piciem poważne szkody społeczne nie chcące się poddać leczeniu mogą być zgłoszone do komisji celem wszczęcia procedury sądowej zobowiązującej do leczenia odwykowego.

Rozmowy interwencyjno-motywacyjne			Sprawy skierowane do sądu		
2007	2010	2011	2007	2010	2011
<b>250 osób</b>	<b>376 osób</b>	<b>438 osób</b>	<b>109 wniosków</b>	<b>103 wnioski</b>	<b>108 wniosków</b>

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – udzielił pomocy w 2007r. dla 400 rodzin z problemem alkoholowym (810 osób), w 2010r. dla 190 rodzin z problemem alkoholowym (244 osób), w 2011r. dla 31 rodzin z problemem alkoholowym (73 osób).
  - Działania konsultacyjno-informacyjne, grupy samopomocowe, leczenie odwykowe:
    - osoby z problemem alkoholowym otrzymują pomoc w 2 punktach informacyjno-konsultacyjnych. W 2011r. udzielono 189 porad związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych (osoby uzależnione – 122 porad, osoby współuzależnione – 67 porad),
    - trzeźwienie wsparte jest oddziaływaniami grup samopomocowych,
    - w mieście funkcjonuje ambulatoryjna placówka leczenia odwykowego.
  - Oddziaływania profilaktyczne:
    - w Skarżysku-Kamiennej działają 4 świetlice realizujące program socjoterapeutyczny i 10 świetlic środowiskowych realizujących program opiekuńczo-wychowawczy. Działaniem tych placówek objętych było w 2010r. łącznie 384 dzieci,
    - wielu uczniów uczestniczyło w 2010r. w programach profilaktyki uzależnień.
6. Czy w dynamice problemów alkoholowych istnieją jakieś pozytywne tendencje? Odp. TAK
- 3/4 badanych mieszkańców Skarżyska-Kamiennej coraz częściej styka się z osobami, które zostały abstynentami lub przynajmniej piją w sposób mniej destrukcyjny niż dawniej.
  - Wielu badanych (45%) dostrzega zmniejszenie się picia alkoholu w pracy.
  - Zmieniają się preferencje alkoholowe. Napoje spirytusowe są często zastępowane napojami o niskiej zawartości alkoholu.
  - 2/3 badanych wiedziałyby, gdzie szukać pomocy, gdyby ktoś z ich bliskich miał problemy z alkoholem.
  - Duże jest także zaufanie do działań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych. 73% badanych wierzy w skuteczność leczenia odwykowego.
7. Zdaniem mieszkańców Skarżyska-Kamiennej bardzo dużą rolę odgrywają pozytywne działania lokalne.
8. Poczucie bezpieczeństwa:
- Mieszkańcy Skarżyska-Kamiennej zaliczają wzrost przestępczości do najistotniejszych problemów społecznych.
  - Sześciu na dziesięciu badanych dobrze ocenia stan bezpieczeństwa w swoim najbliższym otoczeniu (ulica, osiedle). Przeciwnego zdania jest co trzeci badany.
  - Jako największe zagrożenie bezpieczeństwa połowa badanych wskazuje brawurową jazdę samochodami i motocyklami. Badani w dalszej kolejności wymieniają: chuligaństwo i wandalizm, widok pijanych osób w miejscach publicznych oraz zakłócanie ciszy nocnej.
9. Porównanie wyników badań z lat 2008-2011:
- Znacznie wzrosła liczba uczniów klas III gimnazjów i klas II szkół ponadgimnazjalnych, którzy spożywali alkohol w miesiącu poprzedzającym badanie.
  - Uczniowie szkół ponadgimnazjalnych upijają się znacznie częściej.
  - Odsetek uczniów mających kontakt ze środkami odurzającymi wzrósł wśród uczniów gimnazjów.
10. Strategiczne kierunki realizacji programu gminnego w przyszłych latach:

- kontynuowanie działań w zakresie profilaktyki szkolnej w oparciu o programy wykorzystujące aktywność własną uczniów, i poszerzenie o inne rozbudowane, cykliczne programy profilaktyczne,
- ważne jest, aby zajęcia profilaktyczne obejmowały ćwiczenia odmawiania picia, nieulegania naciskowi grupy, bronięcia własnych postaw i przekonań,
- realizacja programów profilaktycznych obejmować powinna coraz młodsze grupy wiekowe poprzez dotarcie do uczniów szkół podstawowych. Jest to najlepszy moment, aby wpłynąć na zmianę preferencji w korzystnym kierunku, gdyż po przejściu do gimnazjum zaczyna się lawinowy wzrost niepożądanych zachowań alkoholowych,
- w związku z różnorodnością działań ryzykownych podejmowanych przez młodzież a także szeroką skalą innych zagrożeń wskazane jest tworzenie oddziaływań edukacyjnych i prewencyjnych dotyczących różnych środków odurzających (alkohol, tytoń, narkotyki) czy też adekwatnych sposobów zachowania się w sytuacjach przemocowych,
- wzrost dostępności programów edukacyjnych dla osób dorosłych dotyczących problemów alkoholowych m.in. poprzez preferowanie programów profilaktycznych w szkołach obejmujących oprócz młodzieży także rodziców (np. „III Elementarz, czyli Program Siedmiu Kroków”, „Program Domowych Detektywów”),
- wspieranie działalności świetlic opiekuńczo-wychowawczych i realizujących program socjoterapeutyczny w celu objęcia nimi jak największej liczby dzieci z grup ryzyka (rodziny dysfunkcyjne, w tym alkoholowe),
- współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji i innych instytucji w kierunku prawnego egzekwowania przestrzegania ustawowego zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18 roku życia,
- konieczne jest tworzenie zintegrowanego systemu profilaktyki gminnej angażującego wiele grup społeczności lokalnej (oprócz młodzieży i rodziców także wychowawców, sprzedawców napojów alkoholowych, przedstawicieli samorządu itp.),
- promowanie mody na zdrowy styl życia; zachęcanie i włączenie młodzieży do udziału w konkursach o charakterze edukacyjno-profilaktycznym itp.,
- promocja, wspólnie ze szkołami, liderów młodzieżowych i wykorzystanie ich aktywności w działaniach profilaktycznych i promujących zdrowy styl życia,
- wykorzystywanie zainteresowań młodzieży i ich aktywności fizycznej do budowania alternatywnych, w stosunku do picia alkoholu i zażywania narkotyków, sposobów spędzania wolnego czasu i realizacji własnych zainteresowań,
- wprowadzenie do programów szkolnych stałych elementów edukacyjnych w zakresie zapobiegania zachowaniom ryzykownym, zakup materiałów edukacyjno-szkoleniowych,
- współdziałanie oraz pomoc w szkoleniu grup zawodowych i osób związanych bezpośrednio lub pośrednio z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (pracownicy lecznictwa odwykowego, policja, pomoc społeczna, pedagodzy, kuratorzy sądowi, członkowie komisji rozwiązywania problemów alkoholowych),
- wykorzystanie prawnego zobowiązania do leczenia odwykowego.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Dane pochodzą z „Diagnozy problemów uzależnień i innych zagrożeń społecznych dla miasta Skarżysko-Kamienna” 2011r.  
 GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

### **Rozdział III**

## **Zadania Gminnego Programu Profilaktyki I Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Oraz Przeciwdziałania Narkomanii**

### **Zadanie 1**

**Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków, współuzależnionych oraz osób dotkniętych przemocą w rodzinie.**

Realizacja tego zadania odbywa się poprzez:

1. Zakup usług w zakładach opieki zdrowotnej w zakresie leczenia uzależnienia od alkoholu i innych substancji psychoaktywnych, uzależnień niechemicznych oraz terapii dla osób współuzależnionych, dzieci w rodzinie z problemem alkoholowym, osób z syndromem Dorosłego Dziecka Alkoholika i osób dotkniętych przemocą w rodzinie, a także programów korekcyjnych dla sprawców przemocy domowej.
2. Podnoszenie kwalifikacji członków zespołu terapeutycznego (szkolenia, konferencje, sympozja).
3. Prowadzenie punktów konsultacyjnych dla osób z problemem alkoholowym lub narkotykowym i ich rodzin.
4. Wspieranie bazy lokalowej i wyposażenia placówki leczenia odwykowego.
5. Opłacanie kosztów powołania biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia.
6. Realizacja zadań konkursowych zgodnie z Uchwałą Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Skarżysko-Kamienna z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

### **Zadanie 2**

**Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i integrowanie ze społecznością lokalną.**

Realizacja tego zadania odbywa się poprzez:

1. Wdrażanie procedury zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego.
2. Pomoc dla dorosłych członków rodzin z problemem alkoholowym: podnoszenie kwalifikacji członków zespołu terapeutycznego w zakresie terapii współuzależnienia i terapii dla DDA – finansowanie szkoleń; finansowanie dodatkowych oddziaływań wspierających dla osób współuzależnionych, DDA, dzieci i osób dorosłych znajdujących się w kryzysie.
3. Pomoc psychologiczna i socjoterapeutyczna dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym – programy opiekuńczo-wychowawcze.
4. Podnoszenie kompetencji wychowawców prowadzących programy opiekuńczo-wychowawcze w zakresie pracy z dzieckiem z rodziny alkoholowej.
5. Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie:
  - wspieranie procedury interwencji wobec przemocy w rodzinie „Niebieskie Karty” w gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych oraz współpraca służb i instytucji,
  - szkolenia dla służb zajmujących się przeciwdziałaniem zjawisku przemocy w rodzinie,
  - finansowanie i realizacja programów profilaktyki agresji, przemocy.
6. Finansowanie pomocy prawnej dla ofiar przemocy w rodzinie.



### Zadanie 3

**Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.**

Realizacja tego zadania odbywa się poprzez:

1. Wspieranie realizacji działań profilaktycznych dla uczniów oraz szkoleń i warsztatów dla nauczycieli i rodziców; uczenie umiejętności służących zdrowemu i trzeźwemu życiu.
2. Tworzenie zintegrowanego systemu profilaktyki gminnej.
3. Programy profilaktyczne w szkołach i innych placówkach oświatowych.
4. Szkolenia wychowawców, nauczycieli w zakresie oddziaływań profilaktycznych wobec dzieci i młodzieży oraz podejmowania interwencji w sytuacjach problemowych.
5. Współdziałanie w działaniach promujących trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania czasu przez dzieci i młodzież oraz wzmacniających czynniki chroniące i motywujące do większej aktywności w życiu społecznym – rozwój zorganizowanych zajęć pozaszkolnych w placówkach oświatowych oraz innych środowiskach młodzieżowych (w tym dożywianie dzieci, biorących udział w tych zajęciach).
6. Rodzice: działania edukacyjne, warsztaty dla rodziców, których dzieci piją i upijają się.
7. Dorośli – społeczność lokalna: lokalne i ogólnopolskie kampanie edukacyjne, festyny, happeningi, konferencje, Internet; organizowanie badań, sondaży, lokalnych diagnoz i ekspertyz oraz upublicznianie wyników tych badań; szkolenia i warsztaty dla sprzedawców napojów alkoholowych.
8. Inicjowanie działań na rzecz częstszego podejmowania interwencji przez funkcjonariuszy Policji oraz Straży Miejskiej w sytuacji spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (szkolenia dla funkcjonariuszy).
9. Kontynuowanie działalności programów opiekuńczo-wychowawczych na terenie miasta Skarżyska Kamiennej:
  - finansowanie wynagrodzeń dla opiekunów,
  - finansowanie wyżywienia dla dzieci,
  - zakup sprzętów i materiałów niezbędnych do pracy z dziećmi,
  - organizowanie i finansowanie zajęć dla rodziców dzieci uczestniczących w programach, mających na celu podniesienie kompetencji wychowawczych,
  - organizowanie i finansowanie festynów profilaktycznych, konkursów, zawodów sportowych.
10. Promowanie aktywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież poprzez: finansowanie zajęć, obozów, imprez, projektów, realizowanych przez organizacje sportowe oraz placówki oświatowe, organizowanie miejskich bezalkoholowych imprez i programów sportowo-rekreacyjnych o charakterze profilaktycznym.
11. Tworzenie dzieciom i młodzieży warunków do trzeźwego i zdrowego stylu życia poprzez wspieranie, organizowanie, wyposażanie w sprzęt i materiały miejsc do uprawiania sportu, zabawy, nauki, wypoczynku.
12. Diagnozowanie i stałe monitorowanie problemów uzależnień oraz badanie efektywności lokalnych działań podejmowanych w ramach Gminnego Programu.
13. Pomoc psychologiczna i pedagogiczna dla dzieci i młodzieży w szczególności zagrożonej uzależnieniem.
14. Dofinansowanie obozów, kolonii, półkolonii i zimowisk z programem profilaktycznym.
15. Realizacja zadań konkursowych zgodnie z Uchwałą Rady Miasta Skarżyska-Kamienna w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Skarżysko-Kamienna z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

### Zadanie 4

**Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy w rodzinie. Współpraca z organizacjami**

## **pozarządowymi i innymi jednostkami pożytku publicznego w obszarze profilaktyki i rehabilitacji uzależnień.**

Realizacja tego zadania odbywa się poprzez:

1. Powierzenie realizacji poszczególnych zadań z zakresu gminnego programu organizacjom pozarządowym (NGO) (przy procedurze zlecenia zadań organizacjom pozarządowym (NGO) zastosowanie ma ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie).
2. Współpraca ze stowarzyszeniami i klubami abstynenckimi: finansowanie dodatkowych programów terapeutycznych realizowanych w klubach/stowarzyszeniach, dofinansowanie kosztów organizowanych obozów terapeutycznych, wspieranie współpracy klubów/stowarzyszeń ze społecznościami lokalnymi.
3. Współpraca z Kościołem Katolickim i innymi związkami wyznaniowymi.
4. Współpraca ze stowarzyszeniami i innymi organizacjami pozarządowymi realizującymi programy o charakterze profesjonalnym w dziedzinie uzależnień.
5. Wspieranie finansowe i organizacyjne instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących swe działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, współpraca z organizacjami charytatywnymi działającymi na rzecz dzieci i młodzieży.
6. Wspomaganie działalności organizacji pozarządowych, promujących wśród mieszkańców Skarżyska-Kamiennej, w szczególności w środowisku młodzieży, zdrowy tryb życia i abstynencję.
7. Współpraca z instytucjami, organizacjami zaangażowanymi w realizację gminnego programu budowy bezpieczeństwa lokalnego.
8. Wdrażanie projektów działań profilaktycznych skierowanych do osób eksperymentujących z różnymi środkami psychoaktywnymi.
9. Współpraca z instytucjami, zaangażowanymi w realizację programu aktywności lokalnej dla miasta Skarżyska-Kamienna na lata 2008-2013 zgodnie z Uchwałą Nr XXVI/78/2008 z dn. 31 lipca 2008r.
10. Realizacja zadań konkursowych zgodnie z Uchwałą Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Skarżysko-Kamienna z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

### **Zadanie 5**

**Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.**

Prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych przez upoważnionych przedstawicieli Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przedstawicieli Straży Miejskiej lub Policji oraz pracowników Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej. Prowadzenie kontroli oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych składanych przez podmioty posiadające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przez Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego.

## **Zadanie 6**

### **Zapewnienie działania Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych .**

1. Zabezpieczenie pracy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skarżysku-Kamiennej; dodatkowe szkolenia dla członków Komisji; pokrywanie kosztów sądowych i wydawania opinii przez biegłych orzekających w sprawie uzależnienia od alkoholu.
2. Zakup materiałów i sprzętu służącego realizacji programu.

## **Zadanie 7**

### **Ograniczenie dostępu do alkoholu.**

Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej uchwałą nr 2/6/2002 z dn. 22.02.2002r. ustaliła:

- liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 100 punktów.
- liczbę punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 30 punktów.

Kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeprowadzają członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz pracownicy Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej wraz z uprawnionymi służbami i osobami, w zakresie oświadczeń o wysokości sprzedaży napojów alkoholowych – Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego.

## **Zadanie 8**

### **Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

1. Rozpatrywanie wniosków o skierowanie na leczenie odwykowe osób uzależnionych od alkoholu.
2. Kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w sprawie zastosowania obowiązku leczenia odwykowego osób nadużywających alkoholu.
3. Opiniowanie złożonych ofert programowych pod kątem wdrażania do pracy w placówkach oświatowych i służby zdrowia.
4. Przygotowywanie gminnego programu rozwiązywania problemów alkoholowych.
5. Diagnozowanie środowiska i monitorowanie problemów uzależnień na terenie miasta.
6. Kierowanie osób nadużywających alkoholu na badania do biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu.
7. Udzielanie pomocy ofiarom przemocy domowej.
8. Koordynowanie całości działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, narkomanii na terenie gminy.
9. Organizowanie różnorodnych form oddziaływania profilaktycznego na dzieci, młodzież oraz dorosłych mieszkańców miasta:
  - a. organizowanie i finansowanie kampanii profilaktycznych.
  - b. promocja imprez bezalkoholowych propagujących zdrowy styl życia: festyny rodzinne, zawody sportowe.
10. Składanie sprawozdań z wykonania gminnego programu.

## **Rozdział IV**

### **Źródła finansowania**

Środki na realizację gminnego programu pochodzą z:

- budżetu Gminy w części przeznaczony na realizację zadań własnych gminy,
- opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- środki finansowe nie wykorzystane na realizację zadań w roku 2013, zostaną przekazane do realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w roku 2014.

## **Rozdział V**

### **Zasady wynagrodzenia członków Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1. Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wykonuje prace będące elementem gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalanego corocznie przez Radę Miasta.
2. Komisja wykonuje swoje prace w trakcie posiedzeń oraz wizji lokalnych.
  - a. wynagrodzenie za udział w pracach komisji przysługuje w oparciu o listę obecności, za odbyte posiedzenie i wypłacane będzie w terminie do dnia 10 każdego następnego miesiąca za miniony miesiąc,
  - b. wysokość wynagrodzenia dla przewodniczącego komisji wynosi 50 zł brutto plus 20% tej kwoty za odbyte posiedzenie,
  - c. wysokość wynagrodzenia dla pozostałych członków komisji wynosi 50 zł brutto za odbyte posiedzenie.

## **Rozdział VI**

### **Sposoby realizacji**

1. Podmioty koordynujące i realizatorzy Programu:  
Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Skarżyska-Kamiennej na rok 2013 jest koordynowana przez Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta Skarżyska-Kamiennej. Zadania Programu realizowane są poprzez:
  - a) Zlecenie zadań jednostkom miejskim, zakupu usług oraz konkursów ofert.
  - b) Zakupy i zlecenia zewnętrzne:
    - poprzez konkursy ofert;
    - poprzez zamówienia publiczne;
    - bez stosowania ustawy prawo zamówień publicznych.
2. Harmonogram realizacji, źródła finansowania i łączne nakłady finansowe:  
Gminny Program realizowany będzie przez cały rok kalendarzowy w ramach środków finansowych planowanych w Budżecie Miasta, stanowiących dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (100% wydatków). Niewykorzystane środki na realizację Programu przeznacza się na realizację zadań w roku następnym.
3. Wskaźniki monitoringu:
  - A. Liczba osób objętych działaniami pomocowymi – m.in. współuzależnieni, dzieci z grup ryzyka, osoby zagrożone wykluczeniem społecznym;
  - B. Liczba dzieci, młodzieży i dorosłych objętych działaniami profilaktycznymi, edukacyjnymi i informacyjnymi;
  - C. Liczba odbiorców projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe;
  - D. Liczba osób przyjętych przez podkomisję ds. przemocy w rodzinie;
  - E. Liczba wniosków kierowanych do Sądu;
  - F. Liczba i efektywność kontroli punktów obrotu napojami alkoholowymi;
  - G. Liczba osób wezwanych na rozmowy motywacyjno-interwencyjne;
  - H. Liczba programów profilaktycznych;
  - I. Liczba „Niebieskich Kart” skierowanych do zespołu interdyscyplinarnego;

- J. Liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania z zakresu gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii;
- K. Liczba programów opiekuńczo-wychowawczych realizowanych na terenie miasta;
- L. Liczba osób, która skorzystała z pomocy prawnej.

## HARMONOGRAM WYDATKÓW

Lp.	Zadanie z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	Procento wy udział
1	<b>udzielanie pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków:</b>	14 %
	1. Zakup usług w zakładach opieki zdrowotnej w zakresie leczenia uzależnienia od alkoholu i innych substancji psychoaktywnych.	
	2. Podnoszenie kwalifikacji członków zespołu terapeutycznego.	
	3. Prowadzenie punktów konsultacyjnych dla osób z problemem alkoholowym lub narkotykowym lub ich rodzin.	
	4. Wspieranie bazy lokalowej i wyposażenia placówki leczenia odwykowego.	
2	<b>udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:</b>	5 %
	1. Wdrażanie procedury zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego.	
	2. Pomoc dla dorosłych członków rodzin z problemem alkoholowym.	
	3. Pomoc psychologiczna i socjoterapeutyczna dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym	
	4. Podnoszenie kompetencji wychowawców realizujących programy opiekuńczo-wychowawcze w zakresie pracy z dzieckiem z rodziny alkoholowej.	
	5. Przeciwdziałania zjawisku przemocy w rodzinie.	
3	<b>prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych:</b>	21 %
	1. Wspieranie realizacji działań profilaktycznych dla uczniów oraz szkoleń i warsztatów dla nauczycieli i rodziców.	
	2. Tworzenie zintegrowanego systemu profilaktyki gminnej.	
	3. Programy profilaktyczne w szkołach i innych placówkach oświatowych.	
	4. Szkolenie wychowawców, nauczycieli w zakresie oddziaływań profilaktycznych wobec dzieci i młodzieży oraz podejmowania interwencji w sytuacjach problemowych.	
	5. Współudział w działaniach promujących trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania czasu	
	6. Rodzice: działania edukacyjne, warsztaty dla rodziców, których dzieci piją i upijają się.	
	7. Lokalne i ogólnopolskie kampanie edukacyjne, festyny, happeningi, konferencje, tablice informacyjne, organizowanie badań, sondaży, lokalnych diagnoz i ekspertyz oraz upublicznienie wyników tych badań; szkolenia i warsztaty dla sprzedawców napojów alkoholowych.	
	8. Inicjowanie działań na rzecz częstszego podejmowania interwencji przez funkcjonariuszy Policji lub Straży Miejskiej w sytuacji spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych .	
	9. Kontynuowanie działalności programów opiekuńczo-wychowawczych na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej.	
	10. Promowanie aktywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież .	
	11. Tworzenie dzieciom i młodzieży warunków do trzeźwego i zdrowego stylu życia poprzez wspieranie, organizowanie, wyposażanie w sprzęt i materiały miejsc do uprawiania sportu, zabawy, nauki, wypoczynku.	
	12. Diagnozowanie i stałe monitorowanie problemów uzależnień oraz badanie efektywności lokalnych działań podejmowanych w ramach Gminnego Programu.	
	13. Pomoc psychologiczna i pedagogiczna dla dzieci i młodzieży w szczególności zagrożonej uzależnieniem.	
14. Dofinansowanie obozów, kolonii, półkolonii i zimowisk z programem profilaktycznym.		
4	<b>wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy w rodzinie:</b>	60 %
	1. Powierzenie realizacji poszczególnych zadań z zakresu gminnego programu organizacjom pozarządowym.	
	2. Współpraca ze stowarzyszeniami i klubami abstynenckimi.	
	3. Współpraca z Kościołem Katolickim i innymi związkami wyznaniowymi.	
	4. Współpraca ze stowarzyszeniami i innymi organizacjami pozarządowymi realizującymi programy o charakterze profesjonalnym	
	5. Wspieranie finansowe i organizacyjne instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących swe działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywania problemów alkoholowych, współpraca z organizacjami charytatywnymi działającymi na rzecz dzieci i młodzieży.	
	6. Wspieranie działalności organizacji pozarządowych, promujących wśród mieszkańców Skarżyska-Kamiennej, w szczególności w środowisku młodzieży, zdrowy tryb życia i abstynencję.	
	7. Współpraca z instytucjami, organizacjami zaangażowanymi w realizację gminnego programu budowy bezpieczeństwa lokalnego.	
	8. Wdrażanie projektów działań profilaktycznych skierowanych do osób eksperymentujących z różnymi środkami psychoaktywnymi.	
5	<b>podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.</b>	
<b>Razem</b>		<b>100%</b>

## **Uzasadnienie**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Skarżysku- Kamiennej na rok 2013 określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu, narkotyków oraz stosowania przemocy w rodzinie. Stanowi część Gminnej Strategii Polityki Społecznej Miasta zatwierdzonej uchwałą XXIX/68/2005 z dnia 6.10.2005r. Program przedstawia zadania własne gminy wynikające z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Zawiera równocześnie zadania własne gminy w obszarze profilaktyki i terapii narkomanii zapisane w ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Gminny program sporządzono na podstawie diagnozy przeprowadzonej w roku 2011 dotyczącej problemów uzależnień i innych zagrożeń społecznych dla miasta Skarżyska-Kamiennej. Na sfinansowanie programu planuje się w 2013 roku środki w wysokości 850 000,00 zł zapisane w budżecie miasta.