



Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Skarżysko-Kamienna w roku 2014

1. Wstęp

Podstawą prawną analizy jest art. 3 ust.2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 poz. 1399 ze zm.) zobowiązujący gminy do corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczby mieszkańców,
- e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy;

Jest to zgodne z brzmieniem odnośnego przepisu przywoływanej ustawy, aktualnym w dniu 31.12.2014 r. Analizy dokonano w oparciu o cytowany zapis, uwzględniając szczegółowe wytyczne – p. a) – g), które w aktualnym brzmieniu przepisu, w czasie wykonywania niniejszego opracowania (kwiecień 2015 r.) zostały usunięte z ustawy.

System gospodarowania odpadami komunalnym i na terenie gminy Skarżysko- Kamienna funkcjonuje w oparciu o następujące podstawy prawne:

- 1) Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 poz. 1399 ze zm.)
- 2) Uchwała NR XXXI/102/2012 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Skarżysko-Kamienna
- 3) Uchwała NR XXXI/107/2012 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie podziału Miasta Skarżyska-Kamiennej na sektory
- 4) UCHWAŁA NR XXXI/106/2012 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

- 5) Uchwała NR XXXI/103/2012 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty
- 6) Uchwała NR XLIII/74/2013 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 30 października 2013 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości
- 7) Uchwała NR XLIII/73/2013 - zmiany uchwały Nr XXXI/104/2012 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Umowy na odbieranie i transport odpadów komunalnych z terenu nieruchomości położonych w granicach administracyjnych gminy Skarżysko-Kamienna zawarte zostały w procedurze przetargowej z dwoma firmami odbierającymi odpady komunalne. Każda z tych firm współpracuje z dwójgiem podwykonawców. Odbiór odpadów komunalnych jest realizowany przez czworo uprawnionych przedsiębiorców.

Mieszkańcy mogli również zanieść swoje wysortowane odpady do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) funkcjonującego przy ul. Mościckiego 43.

Punkt czynny sześć razy w tygodniu przyjmuje od mieszkańców każdą ilość zebranych odpadów bez konieczności wnoszenia opłat. PSZOK przyjmuje odpady w podziale na opakowania z papieru i tektury, opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania z drewna, opakowania metalowe, opakowania szklane, opakowania wielomateriałowe, odpady zielone, zużyte opony, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, drewno, tworzywa sztuczne, papier, metale, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki, oleje silnikowe, farby, kleje, środki ochrony roślin, odpady wielkogabarytowe, odpady remontowe i budowlane (gruz betonowy i ceglany).

2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

System gospodarki odpadami na terenie gminy Skarżysko-Kamienna jest oparty o ww. akty prawne oraz założenia zapisane w Planie Gospodarki Odpadami Województwa Świętokrzyskiego na lata 2012-2018. Wojewódzki system gospodarowania odpadami podzielony został na regiony gospodarki odpadami (rys. 1). Gmina Skarżysko-Kamienna znajduje się w regionie 6 obrębie północnym.

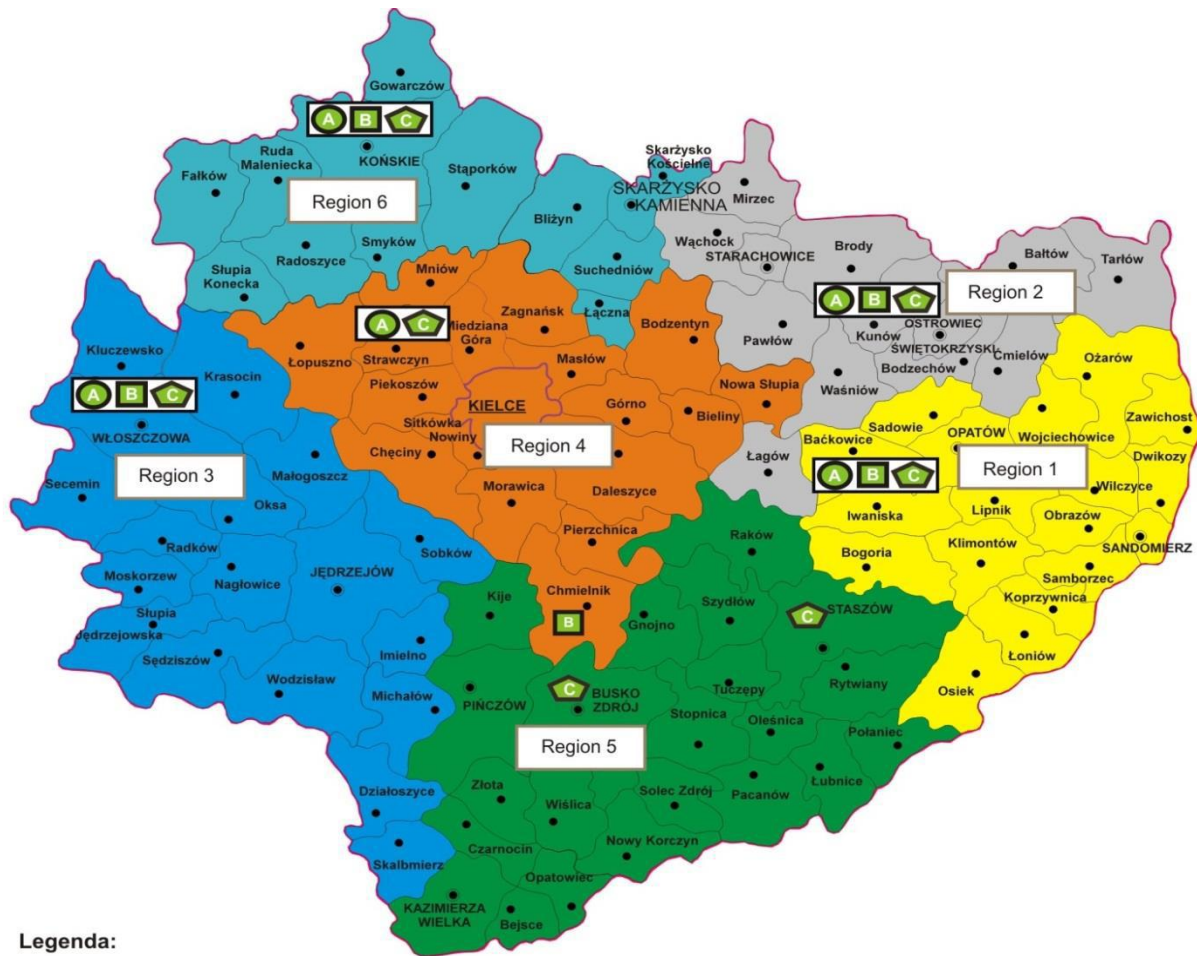
Regon 6 tworzą dwa powiaty, skarżyski (5 gmin) i konecki (8 gmin). W ramach regionów zostały wskazane instalacje zagospodarowywania odpadów z danego regionu. Odpady komunalne zmieszane, odpady z

pielęgnacji terenów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania zagospodarowywane są tylko i wyłącznie w ramach danego regionu.

Obecnie na terenie regionu 6 funkcjonuje jedna Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych w Końskich (RIPOK). RIPOK składa się z instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (linia sortownicza), instalacji do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów (kompostownia) oraz instalacji do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych (składowisko odpadów).

W Planie wskazane są trzy zastępcze regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych:

- 1) zakład we Włoszczowej przy ul. Przedborskiej, wyposażony w instalację do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz w instalację do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych
- 2) zakład w miejscowości Janik przy ul. Borawskiej 1, wyposażony w instalację do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz w instalację do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych
- 3) zakład w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Mościckiego, wyposażony w instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.



Legenda:

Funkcjonujące regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych:

- Regionalna instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych
- Regionalna instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów
- Regionalna instalacja do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów

Region 1 - nazwa regionu

Regionalny Zakład Zagospodarowania Odpadów (RZZO)

Rysunek 1. Funkcjonujące regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W sytuacji, gdy w regionie 6, do którego należy gmina Skarżysko-Kamienna funkcjonuje Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych w Końskich oraz trzy zastępcze RIPOK-i, których moce przerobowe są wystarczające do obsługi całego regionu 6 oraz z uwagi na zadłużenie gminy oraz kurczący się z roku na rok budżet gminy autorzy opracowania uznają za niezasadne budowę własnych instalacji do

przetwarzania odpadów komunalnych na terenie gminy. Ewentualne oszczędności na kosztach transportu i przetwarzania odpadów nie uzasadniają ponoszenia kosztów realizacji tego typu inwestycji.

Jedyną zasadną możliwością pozyskania instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych na terenie gminy jest forma współpracy z inwestorem na zasadzie partnerstwa publiczno-prywatnego.

W celu usprawnienia gospodarki odpadami oraz ograniczenia kosztów działania systemu gospodarki odpadami wydadają się być zasadne następujące działania:

1. Przeprowadzenie ankiety wśród mieszkańców, czy stosowanie zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych sprawia im kłopoty. Na czym polega trudność? Po analizie wyników przeprowadzonej ankiety – należałoby przeprowadzić akcję informacyjną odpowiadającą na najczęściej występujące trudności.
2. Monitoring miejsc najczęstszego powstawania dzikich wysypisk.
3. Przeznaczenie środków finansowych na nagrodę dla mieszkańców zgłaszających osoby (dowód: zdjęcie osoby podczas procederu, samochodu z widoczną rejestracją, z którego wyrzucane są odpady), które wyrzucają swoje śmieci w miejscach do tego nieprzeznaczonych i przyczyniają się do powstawania dzikich wysypisk. Może być to np. akcja pt. „śmiecisz-płacisz, zgłaszasz-zarabiasz”.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W roku 2014 koszt wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz koszt prowadzenia PSZOK wyniósł 3 010 491,36 zł.

Wydatki związane z obsługą administracyjną systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 243 216,45 zł.

Wydatki na akcję informacyjno-edukacyjną: 0 zł.

Pozostałe koszty poniesione przez gminę Skarżysko-Kamienna w roku 2014 (tj.: usuwanie azbestu, likwidację dzikich wysypisk i sprzątnięcie świata) 33 180,65 zł.

5. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców gminy zameldowanych na pobyt stały na dzień 31.12.2014 r. to 47 782. W porównaniu z rokiem poprzednim ilość osób zameldowanych na terenie gminy zmniejszyła się o 459 osób, co jest zgodne z obserwowaną w perspektywie wielu lat tendencją spadkową. Liczba osób zgłoszonych w deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanych przez właściciela nieruchomości to 38 110.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje jedynie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast nieruchomości nie zamieszkałe, czyli nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza zobowiązane są do zawarcia umowy z przedsiębiorcami świadczącymi usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

Straż Miejska prowadziła akcję informującą właścicieli nieruchomości niezamieszkałych o prawidłowym sposobie gospodarowania odpadami oraz wyrywkowe kontrole. W wyniku prowadzonych kontroli nie stwierdzono sytuacji niezawarcia umowy przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Z terenu gminy w 2014 r. od mieszkańców zebrano następujące ilości odpadów (dane ze sprawozdań przedsiębiorców odbierających odpady):

- zmieszane odpady komunalne – 2098,12 Mg,
- odpady wielkogabarytowe – 188,14 Mg,
- odpady budowlane, remontowe – 1322,12 Mg
- odpady biodegradowalne (zielone) – 0,6 Mg
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne – 7,9 Mg
- przeterminowane leki – 0,4 Mg
- zmieszane odpady opakowaniowe – 194,8 Mg
- papier tektura – 1157,3 Mg
- tworzywa sztuczne – 1 751,7 Mg
- odpady ze szkła – 363,9 Mg
- inne frakcje odpadów zbierane selektywnie – 49,1 Mg

W sumie zebrano 12 047,86 Mg odpadów, tym 9 949,4 Mg odpadów zebranych w sposób selektywny.

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

Zmieszane odpady komunalne o kodzie 200301 (w tym również pozostałości po wydzieleniu ze strumienia odpadów komunalnych - odpadów biodegradowalnych i surowcowych) są poddawane obróbce w procesie R12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11) w instalacji do mechaniczno biologicznego przetwarzania odpadów (ul. Spacerowa 1, Końskie). Odpady zielone są kompostowane.

Po procesach przetwarzania ww. odpadów komunalnych powstało 225,73 Mg odpadów o kodzie 191212, które zdeponowano na składowisku.

9. Wnioski

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U.2012.676) określa dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. w roku 2014 na maksymalnie 50 %. Gmina Skarżysko-Kamienna osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji do składowania na poziomie 1,46%.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła określony na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2012.645) wynosi 61,1% przy wymaganym 14%.

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych określony na podstawie tego samego rozporządzenia wynosi 55,7% przy wymaganych 38%.

10. Podsumowanie

1. Osiągnięte przez gminę Skarżysko-Kamienna parametry recyklingu oraz poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji trafiających na składowisko świadczy o tym, że system gospodarki odpadami komunalnymi działa prawidłowo.
2. Ograniczenie wydatków na działanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie można by osiągnąć poprzez:
 - budowę instalacji na terenie gminy Skarżysko-Kamienna, o ile udałoby się znaleźć inwestora do tego rodzaju przedsięwzięcia w partnerstwie publiczno-prywatnym,
 - działania informacyjno-edukacyjne w celu ściślejszej segregacji odpadów przez mieszkańców (po sprawdzeniu uprzednio w ankiecie co sprawia trudności w segregacji odpadów).
 - przeciwdziałanie powstawaniu dzikich wysypisk (monitoring potencjalnych miejsc nieuprawnionego składowania odpadów, współpraca z mieszkańcami w celu identyfikacji śmiejących osób).
3. Pojawiający się pomysł wybudowania na terenie gminy spalarni miałby sens jedynie wtedy, gdyby spalarnia – zgodnie z wytycznymi Krajowego programu gospodarki odpadami – była zlokalizowana w rejonie gospodarki odpadami powyżej 300 mieszkańców. Region 6, do którego należy gmina Skarżysko-Kamienna liczy 166 tys. mieszkańców. Rozważanie sensu powstania spalarni na terenie gminy wymaga uzgodnień z gminami regionu 6 oraz któregoś z sąsiednich regionów oraz uzgodnieniami na poziomie województwa w sprawie połączenia regionów gospodarki odpadami bądź wyznaczenia spalarni jako ponadregionalna instalacja.

Spis treści

1. Wstęp.....	Błąd! Nie zdefiniowano zakładki.
2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	3
3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	5
4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	6
5. Liczba mieszkańców.....	7
6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.....	7
7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	7
8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	8
9. Wnioski	8
10. Podsumowanie	9