

p. Kowalik

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 18, tel. 368-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE
290339370

Kielce 1 października 2015 r.

Tom Skarbiński
Ewa Borek

Znak: SO-0131/3562/2015

WPLYNEŁO
DO WYKONANIA FINANSOWEGO
2015 -10- 06
L.dz. 8473 podpis

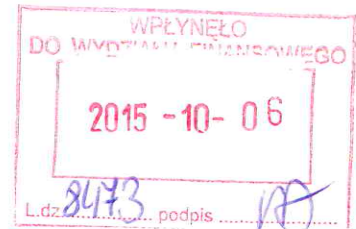
URZĄD MIASTA
w Skarżysku-Kamiennym
Wpłynęło
2015 -10- 05
L.dz. 1601 /S1 podpis *SK*

**Pan
Konrad Krönig
Prezydent Miasta
Skarżysko-Kamienna**

W załączeniu pisma przekazuję uchwałę Nr 93/2015 V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 28 września 2015 roku w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżyska - Kamiennej za I półrocze 2015 roku.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Łekas

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 18, tel. 368-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE
290339370



Uchwała Nr 93/2015

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 28 września 2015 roku

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżyska-Kamiennej
za I półrocze 2015 roku

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Stanisław Banasik

Iwona Kudła

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 28 września 2015 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżyska-Kamiennej za I półrocze 2015 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżyska-Kamiennej za I półrocze 2015 roku z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia w szczególności dotyczącymi występujących na dzień 30 czerwca 2015 roku zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skarżyska-Kamiennej za I półrocze 2015 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119 z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r, poz. 1773). W/w sprawozdania sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady Miejskiej oraz Zarządzeniami Prezydenta.

W uchwale budżetowej Miasta Skarżysko-Kamienna (zwanego dalej Miastem) według stanu na 30 czerwca 2015 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 131 795 037,28 zł dochody budżetu Miasta zrealizowano w kwocie 67 669 000,31 zł, czyli w 51,34% .

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 128 795 037,28 zł wykonano w wysokości 66 298 190,51 zł, co stanowi 51,47 % planu. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6 792 460,42 zł i zrealizowano w wysokości 2 368 254,82 zł co stanowi 34,86 % planu.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na ich dokonywanie zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z kolei analiza sprawozdań budżetowych: Rb - 27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych”, Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” oraz Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem

zadań w zakresie administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, w części dotyczącej działu 750 rozdziału 75011 pozwala wysnuć wniosek, że ze środków własnych Miasto dofinansowuje zadania zlecone w kwocie 214 764,56 zł. Gdyż Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 rozdziale 75011 uzyskane w I półroczu 2015 roku według sprawozdania Rb-27S stanowią kwotę 294 374,32 zł. Natomiast wydatki wykonane w budżecie w tym samym rozdziale stanowią według sprawozdania Rb-28S kwotę 478 135,37 zł, a według sprawozdania Rb-50 kwotę 263 370,81 zł. Różnica w powyższych kwotach wydatków może wskazywać na dofinansowanie ze środków własnych Miasta zadań zleconych w kwocie 214 764,56 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1 370 809,80 zł przy planie w wysokości 3 000 000 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu Rb- NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” wykazano kwotę zrealizowanych przychodów w kwocie 3 815 238,38 zł z tytułu kredytu krótkoterminowego oraz rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 2 000 000 zł przy planie 3 000 000 zł .

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z zobowiązania Miasta według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2015 roku, wynoszą ogółem 101 505 757,20 zł i stanowią je zobowiązania z tytułu

kredytów długoterminowych (obligacji) w kwocie 96 521 000 zł, kredytu krótkoterminowego w kwocie 3 815 238,38 zł. i zobowiązań wymagalnych w kwocie 1 169 518,82 zł. . Odnosząc dane dotyczące zobowiązań wymagalnych do ich wysokości na dzień 31 grudnia 2014 roku Skład orzekający stwierdza, że na tą datę zobowiązania wymagalne wynosiły 3 244 034,96 zł zatem w okresie I półrocza 2015 roku spadły o kwotę 2 074 516,10 zł. Jest to pozytywna tendencja. Jednak fakt występowania ich na koniec okresu sprawozdawczego należy ocenić negatywnie. Odnosząc się do wyżej opisanej okoliczności skład orzekający stwierdza również, że powstanie zobowiązań wymagalnych może skutkować naliczeniem karnych odsetek, a co za tym idzie odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2015 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w szczególności w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów.

Informacja o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury zawiera dane zgodne z opiniowaną informacją za I półrocze 2015 roku w szczególności w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu Miasta.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Skarżyska-Kamiennej przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rękas