

Uchwała Nr 113 /2012

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 25 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Skarżyska Kamiennej na 2012 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący:	Zbigniew Rękas
Członkowie:	Stanisław Banasik
	Monika Dębowska-Sołtyk

po rozpoznaniu w dniu 25 stycznia 2012 roku projektu budżetu Miasta Skarżyska Kamiennej na 2012 rok na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Skarżyska Kamiennej na 2012 rok z uwagami w treści uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Skarżyska Kamiennej spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej Miasta na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

W dniu 19 stycznia 2012 roku przy piśmie z dnia 18 stycznia 2012 roku Znak FN.I.-3012/1/2012 Prezydent Miasta przesłał swoje zarządzenie nr 16/2012 z dnia 17 stycznia 2012 roku w sprawie wprowadzenia autopoprawek do projektu budżetu na 2012 rok przyjętego zarządzeniem nr 301/2011 z dnia 14 listopada 2011 roku.

Opiniując projekt z uwzględnieniem w/w autopoprawki Skład Orzekający ustalił co następuje:

Przedmiotowy projekt zawiera elementy i dane wymagane na podstawie art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody przedstawione zostały w załączniku Nr 1 a wydatki w załączniku Nr 2. Ponadto w skład projektu wchodzi następujące załączniki:

- Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku,
- Zadania inwestycyjne roczne w 2012 roku,
- Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi,
- Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2012 roku,
- Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2012 roku,
- Plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych na 2012 rok,

- Plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej i wydatki nimi finansowane w 2012 roku
- Dotacje przedmiotowe w 2012 roku,
- Dotacje podmiotowe w 2012 roku,
- Dotacje celowe w 2012 roku.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku” w kolumnie 8 „Kredyty i pożyczki” w wierszu 50 wykazano sumę kredytów w wysokości 22 741 922 zł z kolei w załączniku nr 4 „Zadania inwestycyjne roczne w 2012 r.” w kolumnie 9 wykazano sumę kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację zadań pod refundację wydatków w wysokości 6 580 375 zł. Zatem suma obu wymienionych pozycji wynosi 29 322 297 zł i jest wyższa od planowanego w wysokości 27 104 216 zł deficytu.

- w załączniku nr 5 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2012 rok” wydatki majątkowe finansowane środkami z UE oraz innych źródeł zagranicznych zaplanowano w wysokości 14 285 902 zł zaś w w/w załączniku nr 3 w kolumnie 11 „Środki wymienione w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p.” w wierszu 50 zaplanowano kwotę 27 773 950 zł

Wydatki bieżące planowane w wysokości 115 903 412 zł przy uwzględnieniu faktu, że dochody bieżące planuje się w wysokości 119 822 356 zł mieszczą się w granicach wyznaczonych przez art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach nr 12 /dotacje przedmiotowe, nr 13/dotacje podmiotowe/ i nr 14 /dotacje celowe/.

Planowane na 2012 rok wydatki budżetowe (ogółem) w kwocie 172 999 659 zł są wyższe od planowanych dochodów (ogółem) w wysokości 145 895 443 zł . Zatem w projekcie uchwały budżetowej planowany jest deficyt w kwocie 27 104 216 zł, który zgodnie z § 3 pkt 1 projektu uchwały pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) W związku z tym oraz koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody w wysokości 39 472 242 zł. Z drugiej strony planuje się rozchody budżetu w kwocie 12 368 026 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Kwoty te ujęte zostały w załączniku nr 6.

Budżet zaplanowany został z zachowaniem zasady równowagi budżetowej a dochody z tytułu dotacji oraz wydatki z tych środków równoważą się w tych samych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Kwoty subwencji zgodne są z wykazem Ministerstwa Finansów.

Limity zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek w tym papierów wartościowych (obligacji komunalnych) których zbywalność jest ograniczona dotyczące sfinansowania przejściowego i planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów określono w § 10 projektu. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność

wyeliminowania zapisów pkt 2a i 2.1 tego paragrafu dublującego zapis pkt 2 oraz prawidłowego ujęcia kwoty w pkt 3.a.

Wielkość zobowiązań przypadających do spłaty w 2012 roku wynosi 12,65 % planowanych dochodów zatem nie przekracza granicy określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanym w roku 2012 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Rezerwa ogólna w kwocie 500 000 zł zaplanowana została w granicach wyznaczonych przez art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona w § 4 pkt 2 lit a projektu uchwały ustalona została w prawidłowej wysokości określonej w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U. Nr 89, poz.590 z późn.zm./.

Upoważnienia zawarte w § 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich na podstawie art. 258 ust.1 ustawy o finansach publicznych może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2030 skład orzekający dokonał porównania wybranych wartości przyjętych w obu projektach między innymi w zakresie:

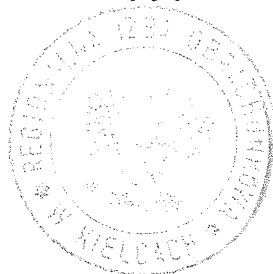
- 1/ dochodów oraz wydatków bieżących, w tym na obsługę długu,
- 2/ dochodów majątkowych i wydatków majątkowych budżetu
- 3/ wyniku budżetu
- 4/ przychodów i rozchodów budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 5/ kwoty długu oraz sposobu sfinansowania jego spłaty,
- 6/ wydatków planowanych do poniesienia w roku 2012 dotyczących przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do WPF.

W wyniku w/w opisanego porównania nie stwierdzono niezgodności wartości przyjętych w obu projektach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Skarżyska Kamiennej przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

mgr Zbigniew Kolas