

Projekt

z dnia 10 lipca 2014 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SKARŻYSKO-KAMIENNA**

z dnia 2014 r.

w sprawie: powierzenia Miejskiej Komunikacji Samochodowej w Skarżysku-Kamiennej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością wykonywania zadania własnego Miasta Skarżysko-Kamienna z zakresu transportu zbiorowego.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594; zm: Dz.U. z 2013 r. poz. 645) oraz rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz.U. UE Nr L 315 z 03.12.2007 r.)

Rada Miasta Skarżyska – Kamiennej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Miejskiej Komunikacji Samochodowej w Skarżysku-Kamiennej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwanej dalej Spółką, wykonywanie od dnia 1 stycznia 2016 r. zadania własnego Miasta Skarżysko-Kamienna polegającego na zaspokajaniu potrzeb z zakresu lokalnego transportu zbiorowego.

2. Powierzenie obejmuje teren Miasta Skarżysko-Kamienna oraz gmin, z którymi Miasto zawarło, bądź zawrze porozumienia międzygminne, na podstawie których Spółka świadczyć będzie m.in. usługi przewozowe w ramach lokalnego transportu zbiorowego.

3. Spółka ma obowiązek samodzielnego świadczenia powierzonego zadania, z wyjątkiem przypadków określonych w ust. 4.

4. W sytuacjach nadzwyczajnych, w szczególności w przypadku zagrożenia prawidłowej realizacji powierzonego zadania, za zgodą i na warunkach określonych przez Miasto Skarżysko-Kamienna, dopuszcza się jego realizację z udziałem podwykonawców.

§ 2. Powierzenie, o którym mowa w § 1, nastąpi pod warunkiem spełnienia przez Spółkę z dniem 1 stycznia 2015 r. przesłanek pozwalających uznać ją za podmiot wewnętrzny w rozumieniu rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 oraz orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, w szczególności poprzez:

- 1) Dokonanie zmian w umowie Spółki ograniczających zakres działalności ubocznej;
- 2) Wydzielenie rachunkowe działalności ubocznej w stosunku do działalności powierzonej;
- 3) Zdefiniowanie wielkości działalności powierzonej i ubocznej, w oparciu o szczegółową analizę prowadzonej działalności i jej strukturę.

§ 3. Powierzenie, o którym mowa w § 1 obejmuje okres 10 lat, tj. do dnia 31 grudnia 2025 r.

§ 4. Rekompensata z tytułu powierzenia będzie określana każdorazowo dla danego roku budżetowego na podstawie audytu w Spółce, w następujący sposób:

- 1) do końca sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy - audyt mający na celu określenie kwoty rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przez Spółkę, zgodnie z zapisami rozporządzenia, o którym mowa w § 2, którego wyniki zostaną uwzględnione w projekcie budżetu,

2) każdorocznie, do końca pierwszego kwartału - audyt rozliczeniowy mający na celu określenie prawidłowości kalkulacji rekompensaty w roku poprzednim.

§ 5. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna do ustalenia zakresu i warunków wykonywania zadania, o którym mowa w § 1 oraz sposobu dokonywania rozliczeń finansowych w formie rekompensaty pomiędzy Miastem a Spółką.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Skarżysko-Kamienna.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Andrzej Dąbrowski

Uzasadnienie

Miasto Skarżysko-Kamienna, realizując zapisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) zobowiązane jest do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, m. in. w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Dotychczas, usługi lokalnego transportu zbiorowego, były realizowane przez Miejską Komunikację Samochodową w Skarżysku-Kamiennej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością na podstawie umowy nr 1/2000 z dnia 10 stycznia 2000 r. o świadczenie usług przewozowych komunikacji miejskiej w Skarżysku-Kamiennej. Umowa ta została zawarta na czas nieokreślony, jednak rozporządzenie (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz.U. UE Nr L 315 z 03.12.2007 r.) wprowadziło nowe zasady dotyczące wykonywania lokalnego transportu zbiorowego, które muszą być wprowadzone najpóźniej do 31 grudnia 2016 r.

Ponieważ dotychczasowa organizacja transportu zbiorowego nie jest zgodna z przepisami w/w rozporządzenia oraz z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 ze zm.), która weszła w życie 1 marca 2011 r. postanowiono systematycznie wprowadzać nowe zasady, które oprócz uregulowania funkcjonowania transportu zbiorowego na terenie Miasta Skarżysko-Kamienna, ułatwią zarówno Spółce, jako podmiotowi wewnętrznemu, jak i Miastu na aplikowanie o środki zewnętrzne.

Spółka spełnia następujące przesłanki podmiotu wewnętrznego, o których mowa w rozporządzeniu (WE) 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23.10.2007 r. oraz orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, tj.:

1. 100 % udziałów w Spółce należy do Miasta Skarżysko-Kamienna,
2. funkcję Zgromadzenia Wspólników pełni organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (Prezydent Miasta Skarżysko-Kamienna), co wynika wprost z ustawy o gospodarce komunalnej,
3. w Spółce działa Rada Nadzorcza, powoływana uchwałą Zgromadzenia Wspólników, która powołuje i odwołuje członków Zarządu,
4. kompetencje właściwych organów Spółki zostały określone w Akcie Założycielskim Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Spółka musi dokonać następujących czynności, aby spełnić przesłanki podmiotu wewnętrznego:

1. dokonać zmian w Akcie Założycielskim Spółki, które wprost ograniczą możliwość wykonywania tzw. działalności ubocznej, tak aby miała ona charakter marginalny, zgodnie z orzecznictwem ETS (C-107/98 w sprawie Teckal, C-295/05 w sprawie Tragsa oraz C-340/04 w sprawie Carbotermo);
2. przeprowadzić analizę oraz klasyfikację całej swojej działalności w celu określenia zakresu działalności powierzonej, usług bezpośrednio z nią związanych oraz działalności ubocznej;
3. Spółka musi wypowiedzieć umowy z Gminami dla których świadczy usługi w zakresie transportu lokalnego, ze skutkiem nie później niż na dzień 31 grudnia 2014 r.

Miasto podjęło działania mające na celu ograniczenie wykonywania działalności na rzecz podmiotów innych niż Miasto Skarżysko-Kamienna – rozwiązanie wszystkich porozumień międzygminnych w sprawie powierzenia wykonywania własnego zadania publicznego polegającego na zapewnieniu lokalnego transportu zbiorowego na terenie innych jednostek samorządu terytorialnego, ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2015 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, można przyjąć, iż MKS Skarżysko-Kamienna Sp. z o.o. będzie z dniem 1 stycznia 2016 r., spełniać przesłanki podmiotu wewnętrznego, co pozwoli na zgodne z ww. rozporządzeniem powierzenie usług publicznych.

Podjęcie przez Radę Miasta Skarżysko-Kamienna uchwały w zaproponowanym brzmieniu skutkować będzie tym, iż Prezydent Miasta będzie upoważniony do zawarcia z Miejską Komunikacją Samochodową w Skarżysku-Kamiennej Spółka z o.o. 10-letniej umowy powierzenia.

Do zawarcia umowy nie będą miały zastosowania przepisy ustawy - Prawo zamówień publicznych (PZP). Zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, PZP nie stosuje się do wykonywania zadań

o charakterze użyteczności publicznej przez jednostkę organizacyjną utworzoną w tym celu przez Gminę. Potwierdzają to zapisy Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym art. 22 ust. 1 pkt. 2 „świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny, w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, powołany do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego”.