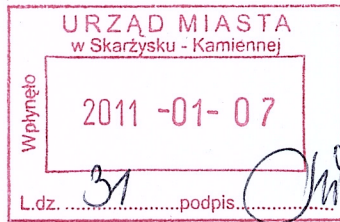


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 18, tel. 368-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE
290339970

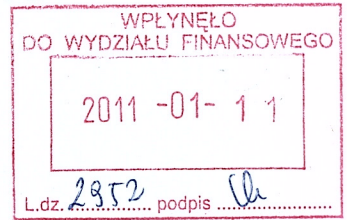
Roz. E. Gębka
11.01.2011

Kielce 5 styczeń 2011 r.

Znak: SO-0131/A/2011



P. M. Guzmil
Pracę o wniosek
2011-01-11



Pan
Roman Wojcieszek
Prezydent Miasta
Skarżysko-Kamienna

W załączeniu pisma przekazuję uchwałę Nr 58/2010 V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 14 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Skarżysko Kamienna na lata 2011-2014.

[Handwritten signature]

[Signature]
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Henryk Rzepa

Uchwała Nr 58/2010

**V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 grudnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej w sprawie
przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2014**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Zbigniew Rękas
Członkowie - Stanisław Banasik
- Monika Dębowska - Sołtyk

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 14 grudnia 2010 roku projektu uchwały Rady Miasta Skarżysko-Kamienna w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011- 2014

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez Prezydenta Miasta Skarżyska - Kamiennej projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2014

z uwagami dotyczącymi:

1/ naruszenia w roku 2014 relacji określonej w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./.

2/ naruszenia zasady równowagi budżetowej w latach 2012-2013.

4/ naruszenia art. 227 ust.1 w/w ustawy poprzez niesporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na cały okres na jaki przyjęto limity wydatków.

4/ naruszenia art. 227 ust.2 w/w ustawy poprzez niesporządzenie prognozy długu na cały okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2017 zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2010 roku.

WPF sporządzona została do 2014 roku a przedstawiony projekt uchwały zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego objętego WPF:

- 1/ pozycje dochodów i wydatków,
- 2/ wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki i sposób sfinansowania deficytu,
- 3/ przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 4/ kwotę długu, w tym relację o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 5/ objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zgodnie z art.227 ust.1 ustawy o finansach publicznych okres objęty wieloletnią prognozą finansową nie może być krótszy niż okres na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust.3 pkt 4 tej ustawy. Z załącznika nr 2 do WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wynika, że planuje się w nim przedsięwzięcia, których okres realizacji i związane z tym limity wydatków wykraczają poza rok 2014, który w projekcie uchwały jest ostatnim na który sporządzono WPF. Przykładem takiego przedsięwzięcia jest „Budowa budynków mieszkalnych z przeznaczeniem na lokale socjalne – wydatki inwestycyjne” planowanego na lata 2010 – 2018. Już tylko z tego powodu WPF nie powinna kończyć się na roku 2014.

Z kolei zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych WPF dla każdego roku objętego prognozą powinna określać kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację o której mowa w art.243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Art.227 ust.2 w/w ustawy prognozę długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej nakazuje sporządzać na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że w roku 2011 planuje się zaciągnąć kredyt w wysokości 52 893 060 zł, a jego spłata ma nastąpić w ciągu następnych 8 lat. Zatem pominięcie w WPF okresu wykraczającego poza rok 2014 narusza ten przepis. Ponadto Izba w dniu 26 sierpnia 2010 roku wydała opinię o możliwości spłaty kredytu przez Miasto Skarżysko – Kamienna /Uchwała Nr 14/2010 V Składu Orzekającego/. Z

materiałów dołączonych do wniosku o wydanie opinii w w/w sprawie wynika, że Miasto posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, udzielonych poręczeń i gwarancji których spłaty wykraczają poza rok 2014. Zatem WPF powinien ten fakt uwzględniać poprzez przyjęcie odpowiednio długiego okresu na jaki się ją sporządza.

Wskaźniki obciążenia dochodów:

1/ w latach 2011 -2013 spełniają wymogi określone w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm./ stosowanego w tym okresie na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),

2/ w roku 2014 nie spełnia wymogu określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,

Zgodnie z w/w przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (w tym przypadku Rada Miejska w Skarżysku Kamiennej) nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym przekroczenie relacji określonej w tym przepisie. Brak prognozy długu na okres wykraczający poza rok 2014 nie pozwala składowi orzekającemu ustalić, czy relacja ta spełniona będzie w całym okresie na jaki winna być sporządzona prognoza długu.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach. Jednak budżet planowany w latach 2012– 2013 nie bilansuje się co wynika z treści załącznika nr 1 wiersz 12 „Rozliczenie budżetu”.

Ponadto w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w pozycji „Przedsięwzięcia ogółem” przewidziano limity wydatków w poszczególnych latach. Nie znalazło to odzwierciedlenia w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” gdzie w wierszu 2e „wydatki bieżące objęte limitem art. 226 ust.4 ufp” nie ujęto żadnych wydatków.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Skarżysko Kamienna przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas